
Conversatorio virtual

"Empleo en los Planes de Desarrollo del Eje Cafetero"

Julio 15 de 2020

Organizaron:

Observatorio de Mercado de Trabajo de Risaralda ORMET

Universidad Tecnológica de Pereira

Univerdsidad Católica de Pereira

Universidad Libre de Pereira

Fundación Universitaria del Área Andina de Pereira



El empleo en los planes de desarrollo del Eje Cafetero

Yesid Armando Rozo Forero.

Sec. Planeación de Pereira

Margarita María Alzate Ospina.

Sec. Planeación de Risaralda

J. Ignacio Rojas Sepúlveda.

Sec. Planeación de Quindío

Valentín Sierra Arias.

Sec. Planeación de Caldas

Diego Fernando Tobón Gil.

Sec. Planeación de Armenia

Juan Felipe Jaramillo.

Sec. Planeación de Manizales

Fecha: miércoles 15 de julio

Hora: 2 pm a 4 pm

Enlace de acceso:

<https://renata.zoom.us/j/93303064174>

Tabla de contenido

Apertura del evento; Oscar Arango Gaviria; Coordinador programas de desarrollo regional, SUEJE Profesor titular Universidad Tecnológica de Pereira	4
Introducción al conversatorio; Luis Alfonso Sandoval , Director del centro de investigaciones, Universidad Libre de Pereira	5
José Ignacio Rojas Sepulveda; Secretario de despacho, Departamento de Quindío.....	11
Valentin Sierra Arias; Secretario de Planeación, Departamento de Caldas.....	12
Carlos Alberto Osorio Duque; Representante de la secretaría de planeación de Risaralda	18
Juan Felipe Jaramillo; Secretario de Planeación de Manizales	22
Jhonier Cardona; Secretario de planeación de Pereira	26
Intervenciones Finales.....	30
Anexos	33



Apertura del evento; Oscar Arango Gaviria; Coordinador programas de desarrollo regional, SUEJE Profesor titular Universidad Tecnológica de Pereira



El observatorio regional de mercado de trabajo en Risaralda -Ormet Risaralda-, tomó la decisión de realizar diferentes eventos de deliberación pública con temas directamente relacionados con el empleo en época de pandemia, y en virtud de ello, ya se han realizado dos muy interesantes eventos, uno primero sobre el análisis de la coyuntura del mercado laboral en época de pandemia, con algo de énfasis en el caso de Risaralda pero suministrando información nacional, y un segundo evento sobre la normativa laboral que el gobierno nacional ha expedido en materia laboral.

En esta oportunidad, se considera de gran importancia que entre todos seamos capaces de comprender junto a las secretarías de planeación de los tres departamentos de la región y las secretarías de planeación de las tres ciudades capitales, acerca de qué se acordó en sus planes de desarrollo para los siguientes tres años y medio en materia de empleo; por eso a esta actividad acompañan los secretarios y secretarias de planeación a quienes se les agradece por aceptar la invitación.



**Introducción al conversatorio; Luis Alfonso Sandoval ,
Director del centro de investigaciones, Universidad Libre
de Pereira**



Saludos y bienvenida a los presentes a este diálogo que seguramente dejará ilustraciones de lo que tiene el mercado laboral frente a los planes de desarrollo de las capitales de y de los departamentos de la región, que sin duda es una oportunidad de ilustrarnos y articular las acciones que en cada departamento tiene el Ormet, y básicamente de conocer la temática relacionada, y por supuesto la invitación a unir los esfuerzos para el tema del mercado laboral en el Eje Cafetero y que se pueda llevar propuestas instancias no solo del orden departamental, sino frente a la RAP y ese tipo de instituciones que lo ameriten hoy en las circunstancias frente a la pandemia y seguramente lo que desencadenará cuando nos libremos de esta situación.



**Carlos Aguirre; Representante de la Secretaría de Planeación,
Departamento de Quindío**



En el departamento de Quindío, en este momento se está hablando del plan de reactivación económica, se encuentra con el tema fundamental que es el Covid, para lo cual se ha desarrollado una estrategia que se denomina *Articulación del Plan* donde se parte de cuatro procesos: primeramente el Plan Departamental de Desarrollo, los planes municipales de las doce entidades territoriales con las que se han venido trabajando de la mano, pero además se está dinamizando el plan de ordenamiento territorial en el departamento, con excepción de Armenia, se ha trabajado con los demás municipios, puesto que estos cuentan con el plan o con el esquema de ordenamiento vencido, entonces se debe trabajar en ello, se tiene además un complemento que se derivará del ordenamiento territorial que es la actualización de los estatutos tributarios, recordando la reforma que se viene a nivel nacional medida desde el Plan Nacional de Desarrollo en la actualización de los tributos territoriales, y también con las agendas municipales trabajando con todos los diferentes sectores.

Para ello, se parte de la construcción colectiva con la que se hizo el plan de desarrollo, tratando de incluir todos los pactos territoriales que se tienen desde la organización de la cámara de comercio, el comité intersectorial y todos los líderes que trabajan en el Quindío y desarrollando un sistema de información que es el fundamento para que todos conozcan lo que se está haciendo.

Ese proceso de reactivación, tiene cuatro grandes pasos fundamentado en el que se ha denominado en el plan de desarrollo *Inteligencia Territorial*, el que contempla como primer tema la gestión de recursos, de dónde y cómo se va a conseguir recursos para financiar los diferentes proyectos, cómo se van a gestionar a nivel local, nacional e internacional no solo desde el sector público, sino que también acompañados del sector privado. Otro tema es dónde ubicarlos, se tiene temas críticos en el departamento por la cantidad de área conservación o de reserva, pero



se necesita saber en dónde van esos proyectos que se van a ubicar, recordando que Armenia es una de las ciudades Seze y hay ahí un importante tema para apoyar.

El tercer componente es el aumentar capacidades del sistema productivo, es necesario que los empresarios, y dándose cuenta que debilidades sobre todo en estos tiempos de pandemia son las que afectan, entre ellas los temas de los procesos comercializadores, identificar cuáles son esas capacidades que se van a fortalecer con el apoyo de todas las entidades comprometidas fundamentadas en el tema académico. Y terminando con el tema de la promoción y el marketing, porque si no se comercializa lo que se produce, es poco lo que se puede hacer.

¿En qué consiste de lo que se ha venido hablando? primero que todo se va a tratar de generar empleo, porque Armenia que es la capital del departamento y alberga al 52% de la población llegó a una tasa de desempleo en el último reporte de 30,4 que confrontado con lo del año pasado que estaba en 16,6 se perdió el 13,8 casi que se duplicó, y eso hace que el tema de generación de empleo sea sumamente importante, pero el empleo no se puede generar solo, se necesita de inversión, para eso se ha trabajado con los diferentes sectores más importantes del departamento como el comercio, construcción, turismo, rural, salud, y apoyados en todas las tecnologías.

¿Cómo quedó todo ese pensamiento, ese proceso de reactivación económica en el Plan de Desarrollo del departamento? En la ordenanza 002 que fue la que aprobó el Plan de Desarrollo para el departamento del Quindío en el 2020, en el artículo 37, en el numeral 7, se tiene previsto acerca de lo que se está hablando.

¿De qué es lo que se está hablando? Se tienen previstos siete grandes temas, la consolidación del ecosistema clúster en el departamento del Quindío, el ecosistema TIC y transformación digital, Quindío Innova, Plan de Contingencia para Sectores Productivos, red de emprendimientos dinámicos, economía local y emprendimientos locales y la ZESE en Armenia, recordando que Armenia es la única del centro del país para iniciar este proyecto.



En lo que consisten cada uno de estos procesos, el primero la consolidación del ecosistema clúster en la que se ha venido trabajando con el acompañamiento o con el liderazgo de la Cámara de Comercio de diferentes temas de clúster en donde se ha llamado desde la integración que marca la agenda de competitividad y el Plan Departamental de Competitividad un clúster Q, clúster Quindío, en donde se articulan los grandes ocho clúster que se han venido desarrollando, algunos no han tenido grandes avances, pero de eso se trata ese proyecto.

¿Cuáles son esos clúster?

- Clúster de cafés especiales, denominado iniciativa Kaldia.
- Clúster del cuero, iniciativa Artemisa.
- Clúster de turismo de experiencia, iniciativa Tumbaga y PCCC.
- Clúster de turismo, salud y bienestar, Quindío destino vital.
- Clúster de la construcción, Quindío construye verde.
- Clúster de muebles vanguardistas.
- Clúster TIC y distrito naranja.
- Clúster agroalimentario y ganadero.

El tema de ecosistemas TIC y transformación digital, es aprovechar lo que desde el gobierno nacional se ha venido hablando de los negocios de la cuarta revolución industrial, el tema de incubación de emprendimientos, la construcción de agendas innovadoras para empresas de mercado competitivo, con la claridad que este sistema tendrá que apoyar todos los otros que se viene presentando desde los clúster que se están identificando.

El tercero de Quindío Innova, no es solo quedarse en apoyar lo que ya se viene haciendo, sino de cómo se va a seguir haciendo ese apoyo a las cadenas productivas, al clústeres identificados, tener en cuenta las experiencias de innovación empresarial, toda la creatividad que tienen los egresados de la Universidad y del Sena, el tema de gestión tecnológica y del entretenimiento, de tal manera que la gestión de la investigación y el desarrollo de la economía, la



innovación tenga una aplicación directa de lo que necesitan las empresas que se van a apoyar en diferentes líneas de negocio.

El cuarto componente que es el Plan de Contingencia para los sectores productivos, apoyados en la Cámara de Comercio y con los gremios y organizaciones en los sectores de la construcción, turístico, hotelero y gastronomía (en el que el departamento ha contado con el apoyo del gobierno nacional), el sector microempresarial y el comercial como jalonadores de la recuperación económica que requiere el departamento de Quindío para el tiempo de post pandemia.

El quinto elemento es la red de emprendimientos dinámicos, no solo los emprendedores tradicionales, sino esos sectores promisorios y los complementarios que se han venido presentando en el departamento del Quindío y que requieren reconstruir todos esos procesos de emprendimiento, coworking, apoyarse no solo de la ciudad capital, sino en todos los demás municipios que requieren se les apoye en ese tema.

No se puede dejar por fuera el tema de economía circular y las compras locales, teniendo en cuenta que el Congreso de la República aprobó la ley que dinamiza este proceso de compras locales, ya se han hecho diferentes reuniones de parte del gobernador con diferentes organismo, grandes consumidores, por ejemplo el ejército, Bienestar Familiar, los contratistas del PAE, el sector gastronómico, para que esas compras locales, logren lo que se está programando, que es desarrollar ese proyecto de ley, próximo a salir y no solo va ser para el Quindío, sino para todo el territorio nacional.

Y el último componente, son las ZESE para Armenia con el decreto 2112 del año pasado que desarrolló el artículo 269 del Plan Nacional de Desarrollo, con el que se crearon las Zonas Económicas Sociales y Empresariales para tres departamentos: La Guajira, Norte de Santander y Arauca, y dos ciudades capitales: Quibdó y Armenia, ¿en qué consiste ese beneficio? en que las empresas que creen y generen empleo durante 10 años, van a tener beneficios tributarios del orden nacional, ¿y cuál es el papel del departamento, sabiendo que solo es para Armenia? pues apoyar



con el trabajo que se haga, con la promoción de estos servicios, apoyar la consecución de empresarios que vengan a invertir en el departamento.

Finalmente, se cuenta con otras alternativas que sin ser prioritarias, se quiere que se conozcan, uno de ellos es la zona turística especial, recientemente estuvo el ministro en el departamento y está listo el decreto para declarar a Salento y a algunos otros municipios en la zona turística especial; seguido, es la articulación con entidades locales de crédito, fomento empresarial y cooperativas que ayuden a generar nuevos empleos.

Se cuenta con la Gestión del Plan de Desarrollo departamental 2020-2023, en varios frentes, uno la gestión sectorial de las dependencias, cada dependencia debe generar por lo menos cuatro o cinco proyectos que sean los jalonadores de ese sector al cual corresponde, dos la ejecución de proyectos del sistema general de regalías con recursos de la vigencia 2020 como instrumentos que ayudarán a marcar unas victorias tempranas para que se desarrolle unas unidades, unos puestos de empleo.

Tres, la inversión en proyectos de plan de acción de 2020, esta semana se termina el proceso de armonización presupuestal, con ya todas las entidades acabando de ajustar su plan de acción e iniciar la ejecución de esos proyectos en base al plan de desarrollo aprobado para esta vigencia, y por último se cuenta con la interoperabilidad con las entidades del orden nacional que operan en el departamento del Quindío, teniendo en cuenta que la ley 1152, el artículo 26, todas las entidades del orden nacional que operen en los departamentos y municipios, tienen que concertar su plan de acción con las oficinas de planeación territorial, por lo tanto para el departamento se tiene previsto desarrollar un muy buen trabajo junto a las entidades para dinamizar y direccionar el trabajo institucional tanto en el departamento y los municipios, como de las 22 entidades del orden nacional que ejecutan su labor en el departamento de Quindío.



**José Ignacio Rojas Sepulveda; Secretario de despacho,
Departamento de Quindío**



En la estructuración del plan de desarrollo, se logró dejar las iniciativas sectoriales y corresponden a una línea estratégica de productividad y competitividad y en el marco de la atención de la pandemia Covid-19, se logró avanzar en la perspectiva de un plan de reactivación económica post Covid, con los puntos que ya se mencionaron y las siete estrategias que están en la agenda del departamento, haciendo una lectura transversal con los doce planes de desarrollo de los municipios, para articular procesos con la gestión del gobierno departamental y la apuesta por el fortalecimiento del Sistema Regional de Competitividad.

Y respecto a las limitantes que se tienen de tiempo y de recursos, lo que se está haciendo es focalizar a través del Sistema Regional de Competitividad, el fortalecimiento de la comisión y trabajar apuntando esfuerzos de la gobernación y de los municipios y de diferentes entidades públicas y privadas, y las universidades, hacia el fortalecimiento de ese sistema clúster, esos ocho sectores productivos y a partir de allí dinamizar una serie de inversiones que se pueda adelantar, en este momento se está haciendo todo el trabajo de articulación gobernación, alcaldías, cámara de comercio, universidades para estructurar en el menor tiempo posible esta apuesta y empezar a capitalizar los recursos limitados, pero ya unos que están apropiados en la vigencia 2020.



Valentin Sierra Arias; Secretario de Planeación, Departamento de Caldas



Buscamos generar los insumos para avanzar en el fortalecimiento de los componentes estratégicos que hay región se relacionan con el empleo, y abrir un espacio, en el que la Secretaría de Planeación se quiere trabajar y generar estas oportunidades para hablar de mercado laboral en la post pandemia del Coronavirus, y ver cómo en el Eje Cafetero podemos generar más sinergias que se impulsen en la región.

En la estructura de la presentación, se menciona el diagnóstico del mercado laboral en el Plan de Desarrollo del departamento de Caldas, cómo está el empleo en el departamento y el papel del departamento y las políticas públicas en la reactivación económica.

En general, se construyó un plan de desarrollo altamente inclusivo y participativo, se logró llegar a los 27 municipios del departamento y que el gobernador fuera a cada uno de los municipios antes del primer borrador del plan de desarrollo, con 36 asambleas comunales, con población vulnerable, se hicieron pactos por el desarrollo, pactos por la equidad y más de 2050 propuestas que se incluyeron en los programas del plan de desarrollo, en general con la participación de más de 5340 caldenses, que además después de la pandemia se logró vincular por asambleas subregionales virtuales para saber las prioridades en cada una de las seis subregiones del departamento y de esta manera dar visibilidad a las prioridades de desarrollo de las administraciones municipales.

Se recalca que se hizo uso de los datos para realizar los conceptos en el plan de desarrollo, y en general de las más de 22 mil conceptos recibidos, 258 conceptos clave, están relacionados con mercado laboral y empleo, sobre todo, el sentir de los caldenses es que se debe mejorar las brechas sociales históricas que se ha tenido en el departamento con respecto a educación, vivienda, y en términos del empleo.



Lo que quieren los caldenses, es que se pueda permanecer en los municipios y generar allí las oportunidades de realización personal y que de esa manera se pueda desde la gestión pública facilitar las condiciones para que el sector privado pueda operar y encontrar las facilidades de creación de empresa, de formalización y de generación de empleo. En Caldas, los últimos años solo han sido 10 de los 27 municipios que han tenido ganancias poblacionales netas y 10 de hecho han perdido población, y es el segundo departamento más longevo del país, y eso implica naturalmente unos retos para el mercado laboral.

En el plan de desarrollo se plantearon junto al gobernador Luis Carlos Velásquez, alguien que viene con grandes ideas para el departamento en cuanto a la innovación social, la productividad, la gestión del medio ambiente que busca un departamento más social e incluyente, más educado y conectado; por eso se invirtió el 47% de la inversión social del departamento en estos cuatro años a la educación y un departamento más sostenible, donde se recalca que las iniciativas principales del gobernador y de su equipo están en los sectores de vivienda, apoyar a los caldenses que quieren participar en ese sueño de la vivienda a través de las bloqueras comunitarias, con viviendas por autoconstrucción, prefabricadas, en las que ya se cuentan con varios pilotos en el departamento para tener un total de inversión para estos cuatro años de alrededor de 170 mil millones de pesos con el que se busca cancelar una deuda con los caldenses en cuanto a vivienda digna.

Y en Caldas sostenible, por medio del cual se busca una mejor gestión a través de la adquisición de predios para la preservación del recurso hídrico; y en Caldas social e incluye, recalcar todas las iniciativas de asociatividad por medio de las cuales se busca que el departamento pueda potenciar todo el recurso humano con el que se cuenta y las asociaciones que ya hay para potenciar proyectos en vivienda y en salud, apalancados en iniciativas como la telemedicina para llegar al sector rural disperso y zonas que han sido de difícil acceso.

En cuanto en las metas de resultado, se plantearon metas trazadas para el desarrollo, la competitividad y la generación de empleo, se quiere mejorar en el Índice Departamental de Competitividad, con un tema importante y es el estar



ubicados en una mejor posición posible, recordando que este índice también se incluye un pilar de eficiencia de los mercados, en donde hay indicadores del mercado laboral como las disparidades en términos de género, de ingresos, desempleo, inactividad entre otros; con el que se pretende pasar del octavo puesto en el Índice Departamental de Competitividad al cuarto puesto en los cuatros años, y de esta manera seguir avanzando y apalancando en una ventaja del departamento que es el sistema educativo, de las cosas que hacen al departamento competitivo para alcanzar ese cuarto puesto a nivel nacional.

Frente a la competitividad del sector turismo, se quiere a través de la generación de bienes públicos dinamizar la economía de los municipios, la tercera línea estratégica de trabajo y desarrollo para estos cuatro años, es crecimiento económico con turismo de naturaleza, teniendo en el turismo una fuente importante de ingresos y se quiere desarrollar el Paisaje Cultural Cafetero, de tal manera que se pueda seguir generando los ingresos, el empleo y el desarrollo para el sector, y también se quiere explotar las potencialidades que tiene el ecoturismo en Caldas como la ruta del termalismo en Villamaría.

Entendiendo también que desde la RAP Eje Cafetero, debería enfocarse desde Caldas en aprovechar el potencial logístico, desde Quindío el potencial turístico y en Risaralda el potencial industrial y que de esa manera se logre complementar, apostando así mismo al Aeropuerto del Café, y que realmente pueda ser una realidad para el departamento y la región y así crecer por la senda de la competitividad agrícola, turística.

¿Cómo está Caldas frente al mercado laboral? Un reto importante de las estadísticas de mercado laboral a nivel departamental y es que en su periodicidad cuenta con un rezago anual en contraste con la información de la ciudades capitales y áreas metropolitanas que cuentan con una periodicidad trimestral, de esa manera es complejo saber cuál ha sido el efecto del Covid en la economía departamental, pero lo que sí se sabe con certeza es que en mayo de 2020 se perdieron 43.182 empleos respecto a mayo de 2019 con las condiciones que esto trae, y es una cifra



preocupante por lo cual han destinado el 18% de las inversiones públicas del cuatrienio a proyectos estratégicos para revitalizar la economía.

El 22,2% de las personas que tenían un empleo lo perdieron, y también una de cuatro personas que busca empleo no lo encuentra, se cuenta con la tasa de desempleo más alta en 20 años, siendo cifras que preocupan y es realmente el tema por el que se busca tener una reactivación económica efectiva; además que en general en el departamento se encuentran diferentes retos frente a temas como la de la ocupación, el desempleo y la fuerza de trabajo en el que el departamento cuenta con un comportamiento menos favorable comparado con el total departamental o el resto del país, aunque también se mencionan los casos favorables como el subempleo subjetivo y objetivo en donde se ven comportamientos mejores.

Y en esos indicadores se generan también elementos desafiantes para el gobierno del departamento, y es la presión demográfica, la tasa global de participación que está entre las más bajas del país, y eso en referencia al ser el segundo departamento más longevo de Colombia.

En general, se tienen retos frente al ranking a nivel nacional, en cuanto a crecimiento económico, ocupación y desigualdad, y dentro de las subregiones, se tiene en cuenta que el tema de la desigualdad es más complejo, por el tema de la geografía, el acceso a las vías; al igual que viendo el lado positivo del tema, en cuanto a condiciones de vida se cuenta con fortalezas y el departamento se ubica entre los 10 departamentos a nivel nacional en IPM, Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, pobreza monetaria, cobertura de servicios públicos y déficit de vivienda.

Sin embargo es preocupante que frente al crecimiento del PIB, el departamento se ubica en el puesto 28 a nivel nacional, y ese es uno de los retos que se debe afrontar desde el plan de desarrollo y la inversión del 18% de la inversión pública en los cuatro años en proyectos estratégicos.



Teniendo en cuenta el tema de la periodicidad de la información del mercado laboral a nivel anual, aprovechado toda la información disponible, utilizando la encuesta mensual manufacturera, en donde se puede ver caídas en temas de producción, ventas y empleo y así como de la contribución del empleo a nivel nacional, tendiendo un valor en el departamento entre marzo y mayo de 2020 una disminución del 22,93%, afectando la tasa de desempleo en el departamento. Ya si se analiza la región Centro Sur del departamento con Manizales y Villamaría como tercera área metropolitana más competitiva del país, y con el tema de la industria manufacturera que aporta notoriamente al departamento y que se ha visto afectada por el Covid. En la variación nominal de las ventas y de la producción que lleva a pensar cómo tomar medidas que de verdad nos ayuden a reactivar la economía caldense.

En cuanto al papel de la reactivación económica y lo que se está pensando como departamento para combatir la cifra de desaceleración económica que que ha hecho perder al menos el 6,8% de la economía caldense anualmente, y que tiene efectos diferenciadores en los diferentes sectores del departamento. De acuerdo a los cálculos econométricos que se hicieron en el capítulo de reactivación económica del plan de desarrollo, el cual sin ninguna medida de reactivación económica el departamento perdería el 1,4% de la economía mensualmente.

También cabe mencionar los contrastes que se han generado a causa de la pandemia y de las actividades diarias con una fuerte caída al principio del confinamiento y con una leve recuperación a medida de la apertura de sectores económicos y el escenario después de la cuarentena, lo que da un poco de esperanza en este proceso de reactivación.

Referente a los rubros que se han destinado para la inversión y la reactivación económica, tiene más impacto en unos sectores frente a otros, un peso público del sector de ciencia, tecnología e innovación da 15 pesos de inversión privada en las economías que se han estudiado para tener mejor conocimiento de la pandemia, 1 peso público en el sector de infraestructura, vial y transporte, el sector privado aporta 56 pesos en la economía, y 1 peso público da 2,7% más crecimiento económico.



Es por eso que se están gestionando 130 mil millones de pesos a la asamblea departamental para proyectos estratégicos que generen empleo, jalonen la productividad y competitividad del departamento y que permita salir de la crisis económica que en este momento se ha generado, en el que se destacan: Aerocafé, la infraestructura vial para sitios críticos, vías terciarias y permitir conectar a los caldenses con los mercados más productivos, un pacto por la conectividad y llegar al 70% de banda ancha, el malecón de La Dorada como iniciativa turística, la central de beneficio del café en Chinchiná y la infraestructura deportiva para los Juegos Deportivos Nacionales 2023, y la infraestructura hospitalaria para hacer frente al virus, mejorar la calidad del servicio de salud, la red de especialistas.

En general, se cuenta con ocho sectores críticos para la reactivación económica, utilizando las facultades que ha dado el decreto 678 para el endeudamiento para hacer frente a la recuperación de la pandemia, y teniendo en cuenta que se tiene a favor todos los indicadores de viabilidad fiscal y financiera.



Carlos Alberto Osorio Duque; Representante de la secretaría de planeación de Risaralda



Agradecimientos por la invitación al espacio, el plan de desarrollo de Risaralda Sentimiento de Todos, con el fundamento económico, en el que se ha definido como meta fundamental como componentes estratégicos como la reducción de la pobreza multidimensional, en el que la asamblea y el equipo de gobierno hizo un ejercicio importante en términos de evaluar cuáles de las dimensiones, y se estructuró un programa pensando en una disminución importante en el indicador de pobreza multidimensional. Con las condiciones que se tienen, el Dane hizo una revisión y recalculó las cifras de pobreza multidimensional para el año 2018 como año de línea base y por ende realizar unas previsiones generales.

El plan de desarrollo en términos de contexto del desarrollo y competitividad, se aspira a realizar inversiones de alrededor de dos billones de pesos durante el cuatrienio con expectativa en recursos de gestión y de regalías que dentro de la línea de desarrollo económico es una fuente supremamente importante, con la que se prevé se cubren muchos proyectos, entre los que se encuentra la disminución de la pobreza multidimensional con una filosofía y es la del deber del Estado en este tipo de situaciones, como punto intermedio institucional fundamentado en la generación de condiciones de desarrollo, y con la concertación con los alcaldes como autoridades de los territorios y las gobernaciones como rol de coordinadores y generadores de esas condiciones.

Como a nivel nacional, la estrategia se apalanca de manera importante en los municipios periféricos que mayores restricciones par afrontar estos retos, mientras que las ciudades capitales cuentan con una capacidad financiera e institucional que les permite lidiar con estas situaciones, y uno de los enfoques que tiene el plan de desarrollo en el que se apunta según los indicadores de pobreza en donde se encuentra que prácticamente se cuenta con dos municipios en donde se va a enfocar de manera importante la inversión y son Mistrató y Pueblo Rico, quienes en todos los componentes presentan los mayores rezagos en el departamento, el



governador ha insistido en enfatizar tanto social como económicamente se enfoque en en estos dos municipios.

El apoyo gubernamental es otro de los pilares del plan de desarrollo, hay apoyos gubernamentales directos no condicionados de tipos social y económicos como incentivos, la generación de instrumentos de desarrollo a través de la gestión pública que van desde el apoyo de las cámaras de comercio, alianzas con universidades, articulación con actores y gremios que hacen parte de la estrategia de desarrollo; y el gobernador que ha buscado apoyar de manera importante en términos de alimentación para garantizar alimentación a las personas más vulnerables. Una de las principales apuestas que tiene el gobernador es con la gestión del proyecto del hospital de cuarto nivel para el Eje Cafetero, con proyecto concertado con la RAP.

En un contexto de ingresos propios, precarios, la mayoría depende de la demanda de tabaco, de licores, y con los efectos en el departamento que ya conocemos a causa de la pandemia, y en ese sentido, en el área metropolitana se han disminuido cerca de 45.000 empleos y con todas las implicaciones que contiene, y el gran reto es la mitigación de este daño económico, en un contexto en el que las capacidades institucionales se ponen a prueba, y en ocasiones se pone de manifiesto las ganas de poder hacer más en ese sentido por la sociedad.

El plan de desarrollo cuenta con cuatro líneas estratégicas dentro de su estructura programática, y la línea estratégica de infraestructura y desarrollo, confluyen varias secretarías de la gobernación, se enfoca transversalmente en el sector educación, en el que la secretaría de educación ha hecho una labor importante y es generar las condiciones para que la educación sea un apalancador del desarrollo, y en este sector, se cuestiona constantemente el qué hacer para la emergencia, y se recalca que el estado departamental debe atender asuntos de emergencia, pero no puede abandonar asuntos estratégicos de desarrollo, entonces en un equilibrio entre la condición estratégica y de emergencia, se base en que la línea estratégica de desarrollo tiene un componente importante en infraestructura, en desarrollo rural en la que se ha realizado una gestión importante en la Asamblea Departamental para recursos o instrumentos financieros en el sector agropecuario teniendo en cuenta la



importancia y el olvido a este sector, se continúa con los procesos de ciencia, tecnología e innovación de con la satisfacción de mercados y un programa enfocado en la productividad y en el apoyo empresarial, el apoyo a procesos productivos, enfocado en el desarrollo económico, y el empleo.

El sector de infraestructura aporta gran relevancia a la dinámica de empleo, la construcción y mantenimiento vial en el proceso de mantenimiento tanto de las condiciones como del empleo y un componente en la infraestructura social fundamentalmente en los temas de salud, colegios, y una inversión representativa en la infraestructura para los Juegos Nacionales.

En el tema rural, el tema de los cafés especiales se quiere seguir promoviendo, con la histórica mano de obra enfocada en el café, los encadenamientos productivos en algunos sectores que tienen capacidad social y tejido social para ello, un tema de diagnóstico agropecuario enfocado en los sistemas de información para el agro, y la promoción de mercado para los campesinos y el sector rural.

El turismo sigue siendo una apuesta importante, y aunque con las condiciones de Covid hablar de turismo y de hotelería es un tema complejo, pero se entiende que el departamento debe seguir apostando y retomando algunos temas que valen la pena continuar.

En ciencia y tecnología se continúa con los procesos de apropiación del conocimiento y buscar mercados para la canasta exportadora con procesos de internacionalización de la economía con un tema que incluye el social, con la apropiación de estas iniciativas.

El programa de Risaralda Competitiva, busca el fortalecimiento empresarial, con la gestión de generación de líneas importantes de crédito enfocadas con Covid atendiendo a las empresas que se mantienen, con mantener con la línea Covid; se continúa con el proceso logístico de manera importante con la Plataforma Logística del Eje Cafetero con la que se espera ponerla en operación a finalizar el gobierno y aquellas líneas que tienen que ver con fortalecimiento empresarial como estrategia de mediano y largo plazo y de atención inmediata en asuntos de tipo de subsistencia



de las personas, al igual que en términos de lograr consolidar o evitar que unas empresas cierren y teniendo en cuenta lo que esto significa para el empleo.



Juan Felipe Jaramillo; Secretario de Planeación de Manizales



Inicialmente hablando del diagnóstico, y apoyándose en la información estadística del Dane, con la que se tiene toda la ciudad especializada y medida para conocer en dónde tomar decisiones frente a las vulnerabilidades. A manera de introducción, esto se hace para comprender el mercado, y lo primero que se debe tener claro es cómo se comportan los diferentes indicadores por edad, sexo y donde se encuentran las principales vulnerabilidades para ofrecer verdaderas estrategias que ayuden a solucionar las problemáticas.

En la estructura poblacional de Manizales, se hubieran 100 personas, el 85 hacen parte de la población en edad de trabajar, es decir una gran estructura con estas condiciones y que ocasiona dificultades en la generación, se cuenta con 47 en la población económicamente activa y eso hace que cuando se analicen la PET y la PEA, se encuentre con una gran parte de la población inactiva, porque necesariamente se debe pensar en los inactivos en el mercado laboral.

El Covid afectó a todo el mundo y la proyección que hacía la OIT, la cual decía que se estaría por debajo del 10% y hoy se encuentra en el 21% lo que se sale de cualquier análisis, en Manizales la tasa de ocupación llegó al 43,4%, el desempleo al 21,4% y la inactividad a 44,8%. Es decir, los efectos del Covid han afectado fuertemente a la ciudad, teniendo en cuenta que la ciudad el comportamiento del ciclo de trabajo en donde en comparación con el ciclo colombiano no se presentaba un atraso en este ciclo; el tema es que el lío altera la ocupación y que no está creciendo la actividad.

En cifras se pasaron de 189 mil a 157 mil desocupados, los desocupados de 24 a 43 mil, y los inactivos de 146 a 162, se dobla la cifra de desocupados y aumenta la cifra de inactivos que son personas que expulsa el mercado al no encontrar empleo.

Referente al índice de competitividad, la ciudad ocupa el tercer lugar y hay que tener en cuenta que en esas mediciones no se puede quedar en celebración, por ejemplo



el tema del mercado laboral, era el segundo lugar y hoy presenta un tema difícil y allí se debe trabajar fuertemente.

Cuando se revisa la información, hay un inconveniente y es cuando se revisa la información, una cosa es el dato promedio y otro el foco, el manizaleño promedio cuenta con una escolaridad de 9 años, ocupación del 53%, desempleo del 11%, inactividad del 40%, pobreza de 12%, pero si se revisa la información si es hombre o mujer, y los grupos etarios, se presentan unas disparidades; y lo que hace que se debe hacer es focalizar y las estructuras que se piensen y diseñen, las cuales deben aceptar que somos heterogéneos y hacer planteamientos al respecto.

En cuanto a las proyecciones de la secretaría de planeación con información Covid, se presenta una caída en el año 2020, 2021 del PIB, leve recuperación en el 2022%, pero la proyección es que no se alcance a recuperar en el año 2023 el nivel que se tenía antes del Covid, llegando a una situación económica similar a la del año 2018, lo que indicaría un impacto o atraso de 5 años, estas son proyecciones, escenarios de mercado en el que se manejan escenarios de proyección para saber qué está pasando.

En las características de las tasas de desempleo, se cuenta con información para hacer un comparativo del mercado laboral, y respecto a la información, la tasa juvenil presenta un mayor valor, es decir la tasa para la población entre 18 y 28 años ha venido creciendo y en aumento en los últimos años. Al igual que respecto al comparativo hombres y mujeres, este último grupo presenta una tasa mayor. Respecto al nivel educativo, se cuenta con valores generales a poblaciones con escolaridades menores.

La teoría del mercado laboral, habla de una U invertida, respecto a las tasas altas y bajas según la edad de la población. De igual forma siendo Manizales una de las mejores tasas respecto a la tasa de ocupación, existe una disparidad entre hombres y mujeres notoriamente. Entre mayor nivel educativo, mayor tasa de ocupación, es algo casi que lógico, pero respecto a las secretarías de educación esos contrastes entre unos y otros, hay unos desafíos respecto a la estructura poblacional y de la



dinámica para establecer ayudas por parte de los gobiernos. En el índice de población NINI, se ha mejorado con respecto a esta tasa, aunque siendo alta, cercana al 20%

En el plan de desarrollo respecto al tema de mercado laboral, se propusieron metas en mantener la tasa de NINI, alcanzar una tasa de ocupación del 50%, una tasa de desempleo del 16% y una tasa de informalidad mantenida, es decir entregar una ciudad más o menos parecida a la que se recibió. La estrategia es una ciudad que impulse un crecimiento, planteando un tema de crecimiento con prosperidad, es decir inclusión social y productiva, sin descuidar las dinámicas propias de empleo e innovación.

Se plantea dentro de esa estructura un fortalecimiento del sistema de la competitividad, seguir promoviendo la innovación como dinámica de la ciudad, y estrategias de empleo; se cuenta con estrategias como el camino hacia la ciudad inteligente en el que la ciudad se ha destacado en la identificación de su potencial en TIC, competitivo, y se ha definido la estrategia de Smart City; eso en tránsito se debe dar, y por eso se ha trabajado en brindar todas las condiciones para empezar a trabajar en el tema, con potencial en las universidades, en los centros de innovación, también la dinamización del ecosistema del emprendimiento, de competitividad, la promoción de proyectos para mejorar la infraestructura y el empleo.

Estrategias internas, se cuenta con trabajo de cadenas de valor, como estrategia de ofrecimiento si se considera competitivo, trabajar en la agenda vertical, en las agendas de agroindustria, metalmecánica, TIC y biotecnología, y una agenda horizontal que permita el desarrollo empresarial, la ciencia, al infraestructura y el talento humano, y la internacionalización. Se trabaja también con el tema de economía justicia con iniciativas que trabajen y promuevan estrategias que hay alrededor de la ciudad y la complementariedad de la marca del Eje Cafetero.

Los trabajos de emprendimiento y reducción de brechas, entendiendo las labores públicas, pero también a través de alguna dinamización de recursos dada la vulnerabilidad que se cuenta en el territorio, para ofrecer temas de emprendimiento



en la base de la pirámide como emprendimiento comunitarios sin ánimo de lucro, emprendedores emergentes y también la consolidación de las grandes empresas y la generación de las mismas, y como política de empleo una diferenciada a través de trabajar con grupos vulnerables como jóvenes y mujeres y el fortalecimiento de competencias fundamental en una ciudad pensada como Smart City, que es competitivo y que impulsa la productividad para cerrar brechas, para pensar en esa población con dificultades como la que no ha terminado la escolaridad, y vive de remesas, rebusque o informalidad.

Se cuenta con unas Dashboard en las que se cuenta con toda la información de indicadores de personas y viviendas con ubicación espacial, sabiendo lo que se tiene, con indicadores de mercado laboral y temáticas que son de interés general.





Jhonier Cardona; Secretario de planeación de Pereira.

Concisamente la idea que se tiene desde la alcaldía de Pereira y en cabeza del Alcalde Carlos Maya en torno a la ocupación en la ciudad, como preocupación de los mandatarios, sabiendo además a través de simulaciones que se han realizado, que sí la tasa de desempleo supera a nivel del país más del 20%, se va a retroceder en términos de pobreza y pobreza extrema en al menos 20 años, situación que debe llamar la atención porque será la pérdida de esfuerzo y de tiempo, perdidos en una situación inédita, nunca se pensó que una pandemia iba a paralizar el aparato productivo no solo del país sino también del mundo, haciendo que los indicadores no sean muy buenos.

En materia del municipio de Pereira una tasa de desempleo superior al 20% llevaría a tener los mismos indicadores de pobreza e índices del año 2018, es decir perder cerca de 12 años de trabajo, 12 años en los cuales se ha hecho un esfuerzo gigantesco, teniendo en cuenta que la ciudad ocupaba los primeros puestos en tasa de desempleo en el país, llegando a tener una tasa de estas del 23%, logrando disminuir a un solo dígito, llegando a tener la tercera más baja en el país, cosa que cambiaría sino se actúa, todo ese esfuerzo se vería perdido, y lamentablemente se tendría que volver a comenzar.

El tema de la tasa de desempleo, se llama así, pero la estructura es de ocupados y desocupados, teniendo claro que no todo ocupado está empleado y esos son los informales y todo ocupado está empleado que esos son los formales, la estadística integrada de hogares muestran que en la última medición, Pereira tiene 227 mil ocupados frente a casa 310 mil que se había logrado a finales del año 2019, es decir se tienen cerca de 90 mil puestos de trabajo que se han perdido, la estructura de

esa ocupación es 118 mil formales y 109 mil informales, y el tema de la informalidad es discutido, porque es una tema difícil, esta no se puede acabar ni ningún gobernante puede hacerlo, porque la informalidad no depende de las decisiones de un alcalde, también son las del individuo, y es que mientras se cuente con programas de asistencialismo, la gente va a tener un costo de oportunidad que va a tener que asumir o me vinculo a la formalidad o sigo en la informalidad más recibiendo lo que me da el Estado, y generalmente se van por la segunda opción, y este es un tema de discusión de reconocimiento laboral es muy complejo, y ese tema de la informalidad se soluciona es desde los lineamientos del gobierno central y de los mismos individuos.

En la medición de la informalidad, pobreza multidimensional, ejemplificando en la deuda social que se tiene en el sector rural, y es que este porcentaje de familias que tienen como mínimo una persona que padece de esa privación, y en las cabeceras se tiene el 74,7% que tienen al menos una persona con esta situación de informalidad y en la zona rural era 79,1% de los hogares, situación que debe alarmar, el tema es seguir pensando en adelantos, progresos; pero es también importante abordar estas realidades que muestran una gran deuda social. Esta realidad del trabajo informal hace parte del elemento que desde la alcaldía se trata de tocar en el proceso y buscar que la persona que tiene ese trabajo informal tengan las condiciones al punto que le permita ejercer esa labor pero que hacia el futuro pueda contar con algo que le permita sobrellevar la vejez, la parte de su enfermedad, siendo el no ahorro (a causa de los ingresos limitados) uno de los grandes problemas de la informalidad.

¿Cuáles han sido las medidas que se han adoptado para la ocupación? estas van encaminadas a la conservación del empleo empresarial, es decir, se trata de estabilizar la economía y es ahí donde los mandatarios deben tomar el papel de médicos intensivistas y tratar de llevar a los niveles normales estos subindicadores que han sobresaltado como la tasa de desempleo, de informalidad laboral y esa situación que se viene dando una baja de precios que demuestra que hay baja demanda y al no haber demanda las empresas bajan los precios y esto está



indicando es el que el mercado no tiene demandantes con capacidad económica; entonces mirar la estabilización de todos esos aspectos para tratar de tener un empleo estable.

Entonces esa conservación del empleo empresarial, se soporta en la exoneración del impuesto de industria y comercio, préstamos a las PYMES a través de la secretaría de competitividad, el factoring para brindarle liquidez a las empresas, sabiendo que uno de los grandes problemas es que no pueden colocar sus productos a más de 60 o 90 días y se buscan darles liquidez y estabilidad.

Entre las actividades de inversión pública para el empleo, son las calles de mi barrio la cual busca mejorar las calles de todos los barrios de Pereira, incorporando trabajadores de la zona para hacer los arreglos de esas calles, lo que implica es que se va a brindar ocupación a través de la intervención de, municipio a esas poblaciones vulnerables, y el tema del sentido de pertenencia por ser ellos quienes hacen los arreglos; mejoramiento de la infraestructura educativa, en donde se están involucrando poblaciones aledañas, infraestructura vial y urbana lo que significa un proceso de inversión pública para mejorar la ocupación.

10 mil soluciones de vivienda a través de alianzas público-privadas y a través de acciones institucionales como ferias de empleo por parte del centro de empleo de la ciudad como punto de encuentro entre oferentes y demandantes. Utilización de los centros de emprendimiento como lugares de capacitación de la población, de acuerdo a las necesidades del entorno; aquí no se ha entendido que las tres ciudades del Eje Cafetero son las tres ciudades más viejas del país y se sigue pensando en los niños, cuando hay que pensar en los niños y los viejos, se cuenta con un aparato productivo donde la población que está en ese aparato productivo está en una edad muy alta y la renovación es muy escasa, hay que tratar de mejorar las condiciones, las cualificaciones de esa población, para que cuando se presente esa escasez de mano de obra, se de ese relevo generacional, esta población tenga la oportunidad de volverse más productivos a través de esas mejores competencias y no lastime mucho el crecimiento económico de las ciudades.



Utilización del fondo FIC y presupuesto participativo para proyectos de emprendimiento para proyectos de emprendimiento social generadores de ocupación, es unir recursos para tratar que las mismas comunidades elijan proyectos de emprendimiento social y que a partir de esos proyectos empiecen a generar empleo, y la política de empleo decente que está en camino y es una política que permitirá trazar líneas de acción muy claras.

En las fuentes generadoras de ingresos, sabiendo que al buscar fuentes generadoras de recursos, se cuenta con el catastro multipropósito como fuente generadora de ingresos y la alianza público privada para la construcción del malecón de la ciudad. Referente al sesgo de la ocupación, en el que el trabajo informal se ha incluido dentro del marco territorial para la superación de la pobreza extrema, buscando no acabarlos, sino para darle mejores condiciones de vida para las personas que toman la decisión de ser trabajadores informales.



Intervenciones Finales

Número 1.

Respecto a lo mencionado anteriormente y lo de condiciones dignas de empleo, se han planteado diferentes formas de plantear la activación del empleo, pero es importante que se tenga claridad que esas generaciones de empleo, que tengan la posibilidad de estar en un marco con unas condiciones que sean favorables para los trabajadores, pensando en misma necesidad de mantener la capacidad de los empresarios sin presiones frente a las decisiones. En ese caso el papel que cumplen los ORMET es muy importante y a apostarle a que dentro de la política pública de Risaralda se pueda trabajar en las líneas problemáticas y fortalecer la institucionalidad como el Ormet para procesar información que actualmente es tan importante que se quiere en todos los niveles, buscar proteger la dinámica de la población, la calidad del empleo.

Número 2. Luis Alfonso Sandoval

Agradecimientos por las intervenciones, y se comenta frente a algunos temas relevantes, en primero, la responsabilidad de los entes y de gestión de los planes de desarrollo que cada uno tiene en su tema del tratamiento del Covid y salidas frente a la problemática del empleo y el mercado laboral, lo que resalta el término de la planeación en las ciudades capitales y en los departamentos, segundo, hay un tratamiento de información importante alrededor de los temas del mercado laboral, lo que hace pensar que se ha mejorado no solo en un tema estadístico, sino en perspectiva de análisis de información y el uso de la misma para la toma de decisiones; tercero, respecto a temas de estabilidad de la economía, en temas del manejo de las políticas en términos de la tarifa rización de la economía y desde el punto de vista de las personas con menores ingresos y de temas de informalidad, el hecho de tener un empleo digno, en términos generales es que se necesitan temas legislativos para llegar a tener mejores resultados y una mitigación de la problemática. Agradecimientos por el espacio y a los ponentes e invitación además para hacer una invitación al ministerio, a los actores correspondientes para que se escuche en términos del Eje Cafetero y por supuesto a la academia frente a estas



temáticas, teniendo en cuenta temas que se han tocado que han sido a nivel territorial, son complementarios y necesarios para que el ministerio escuche las particularidades de la región y plantear unos temas que están presentes en lo regional y que eso trascienda en temas de política de otro orden.

Número 3. Oscar Arango

En el planteamiento de algunas ideas que son pertinentes, está en marcha la construcción del Plan Estratégico Regional para la Región Administrativa y de Planificación del Eje Cafetero- RAP, para lo cual las presentaciones realizadas con tan importante y necesaria información, para que sirvan para tomar decisiones sobre lo que se acuerde en ese plan estratégico e incorpora las recomendaciones hechas y se utilice a profundidad la información presentada.





Anexos

Anexo 1. Drive con los documentos presentados en el panel

[Anexo 2. Link del evento](#)

